AB'nin **yeni vize politikası**



Avrupa Komisyonu, 7 Kasım 2012 tarihinde bir tebliğ yayımlayarak, sadece güvenlik değil, aynı zamanda ekonomik büyüme odaklı ortak bir vize politikası oluşturulması için adım attı. Bunun gerekçesi de özellikle Çin, Brezilya ve Rusya gibi gelişen pazarlardan gelen turist sayısındaki mevcut artışın, vize kolaylığı durumunda çok daha fazla yükselecek olması.

Avrupa Komisyonu, 7 Kasım 2012 tarihinde, ekonomik büyümeyi destekleyici ortak bir vize politikasının geliştirilmesi amacıyla bir tebliğ yayımladı. Bu tebliğ ile Komisyon, vize politikasının başta turizm olmak üzere AB ekonomisine olan etkisini anlama ve bunu Avrupa 2020 stratejisindeki büyüme hedefleriyle daha uyumlu hale getirebilmenin yollarını aramayı amaçlıyor.

Mevcut ekonomik sıkıntılar çerçevesinde, Avrupa'ya turist akışını artırma düşüncesiyle harekete geçen Avrupa Komisyonu'na, ABD'de vize kolaylığı için ulusal bir strateji kabul edildiğini anımsatan İtalya, İrlanda ve Almanya turizm bakanları tarafından vize kolaylığı için tedbirler alması talebi geldi. Dolayısıyla Avrupa Komisyonu tarafından hazırlanan Büyümeyi Destekleyici Bir Ortak Vize Politikası İçin Komisyon Tebliği daha akıllıca bir vize politikasıyla, hem sınırları korumayı hem de kişilerin yasal şekilde yaptıkları seyahat imkânlarını artırmayı hedefleyen bir içerikle hazırlandı.



VİZE KOLAYLIĞININ AB TURİZM SEKTÖRÜNE ETKİSİ

Yeni gelişen pazarlardaki potansiyel turistlerin yüzde 21'i, vize almak için gerekli prosedürler nedeniyle Avrupa seyahatlerinden vazgeçiyor. Tourism Economics tarafından yapılan bir araştırma, vize kolaylığının turist akışında yüzde 5 ile 25 arası artış sağladığını gösteriyor. Buna göre, mevcut vize kurallarında tam anlamıyla bir esnekliğe gidilmesi, AB'ye 2015 yılına kadar 8 ile 46 milyar arasında turist artışı sağlayabilir. Bu da 11 ile 60 milyar euro arasında daha fazla gelir ve 100 bin ile 500 bin arasında daha fazla istihdam anlamına geliyor. Ayrıca, yaratılan toplam yeni iş sayısı 200 bin ile 1,1 milyar arasında bir miktara ulaşabilir.

Bütün bu veriler ışığında Komisyon, 2010 yılında vize politikası dâhilinde çeşitli imkân ve araçlar üzerine çalışacağını Avrupa Parlamentosu'na bildirdi. Bunun üzerine Avrupa Parlamentosu da Komisyon'u daha koordineli ve basitleştirmiş bir vize prosedürü geliştirmeye çağırdı.

Konu daha sonra Meksika'da yapılan G20 zirvesi çerçevesinde Turizm Bakanları (T-20) toplantısında da gündeme getirildi. Toplantıda, "İş Yaratmak İçin Turizm" adlı bir bildirge yayımlandı ve bu bildirgede, vize kolaylığının G20 ülkelerinde 206 milyar dolar ek gelir ve 5,1 milyon ek yeni iş yaratacağı belirtildi. Kişilerin serbestçe hareketini sağlamak amacıyla vize konusunda ikili, bölgesel ve uluslararası işbirliği çağrısı yapıldı.



Hazırlayan: **Esin ÖZDEMİR** | *Uzman*
TOBB AB Uyum ve Müzakere Müdürlüğü

Turizm AB'de en büyük istihdam ve gelir kaynaklarından biri haline geldi.

	2011	2022 TAHMİNİ
Turizmle yaratılan yeni iş sayısı	18,8 milyon dolar	20,4 milyon dolar
Yabancı turist harcaması	423 milyar dolar	547 milyar dolar

Yeni gelişen pazarlarda faydalanılamayan önemli bir potansiyel bulunuyor.

	2007	2011
Hindistan'da verilen Schengen vizesi sayısı	340.000	460.000
Çin'de verilen Schengen vizesi sayısı	560.000 (2008)	1.026.000 (2008)
Rusya'da verilen Schengen vizesi sayısı	3.500.000	5.152.000

VİZE KODU KAPSAMINDA VİZE KOLAYLIĞI İÇİN İYİLEŞTİRMELER

Komisyon tarafından 2010 yılında yürürlüğe konan Vize Kodu ile vize konusunda önemli ilerlemeler kaydedildi. Daha kapsamlı iyileştirmelere yönelik öneriler ise şöyle sıralanıyor:

- Temel adımlar için daha açık süre limitleri,
- Prosedürlerin uyumlu hale getirilmesi,
- Dış hizmet sağlayıcılarına ihale konusunun düzenlenmesi,
- Ortak başvuru merkezleri oluşturulması seçeneği,
- Çok girişli vize verilmesi gereken durumların belirlenmesi,
- Ret gerekçeleri ve ret durumunda itiraz imkânı,
- Başvuru formunun konsolosluğun bulunduğu ülke dilinde olması,
- Yerel Schengen İşbirliği (Local Schengen Cooperation) kurulmasının yasal zorunluluk haline getirilmesi.

AB turizm sektörü ise vize kolaylığı için aşağıdaki tedbirleri önerdi. (Bunların tamamı esasen Vize Kodu'nun tam uygulanması durumunda sağlanıyor.)

- Randevu için verilen sürenin 15 gün ile sınırlı olması,
- Ticari aracılarla başvuru yapmanın iyileştirilmesi,
- Vize verme kararı için geçen sürenin 15 gün ile sınırlı olması,
- Başvuru formunun konsolosluğun bulunduğu ülke dilinde olması,



AB ORTAK VİZE POLİTİKASININ UYUMLU BİR ŞEKİLDE UYGULANABİLMESİNDE, **YEREL SCHENGEN İŞBİRLİĞİNİN** ÇOK ÖNEMLİ BİR YERİ OLDUĞU İFADE EDİLİYOR.

- Yerel Schengen İşbirliği bünyesinde kısaltılmış ortak belge kullanımının değerlendirilmesi,
- Çoklu giriş vizelerinin zorunlu verilmesi uygulamasının iyileştirilmesi,
- Başvuru ofislerinin ulaşılabilir olması ve ortak vize başvuru merkezlerinin kurulmasının teşviki.

AB hâlihazırda bazı ülkelere vize konusunda çeşitli kolaylıklar sağlıyor. Bu ülkeler ve vize kolaylığı sağlanmasının nedenleri şöyle açıklanıyor:

- **İtalya:** Gelişen pazarlardaki konsoloslukların güçlendirilmesi için vize kolaylığı sağlanıyor.
- **Polonya:** Ukrayna ile birlikte düzenlenen 2012 Avrupa Futbol Şampiyonası için Ukrayna vatandaşlarına vize kolaylığı sağlanıyor.
- **Çin:** AB ülkeleriyle yapılan ikili turizm anlaşmasıyla onaylanmış seyahat acenteleri aracılığıyla kolay vize alınması sağlanıyor.
- **Avustralya:** Vize çeşitliliği (farklı kişilere farklı vize uygulaması) bulunuyor.
- **ABD:** Çin ve Brezilya vatandaşları için vize kolaylıkları (konsoloslukların güçlendirilmesi, sürenin kısaltılması vb.) sağlanıyor.

AB Ortak Vize politikasının uyumlu bir şekilde uygulanabilmesinde, Yerel Schengen İşbirliği'nin çok önemli bir yeri olduğu açık. Bu uyumu ve sürekliliği sağlamak için ayrıca AB delegasyonlarının da konuya dâhil olması kaçınılmaz görünüyor.

VİZE KURALLARINDA GELECEKTE YAPILMASI MUHTEMEL DEĞİŞİKLİKLER

Komisyon'un, ilk üç yılını değerlendirmek amacıyla "Vize Kodunun Uygulanması" konulu raporu, 2013 yılında yayımlanması planlanıyor. Bu rapor, özellikle aşağıdaki hususlarda daha fazla neler yapılabileceğini düşünmek ve bulmak için bir fırsat teşkil ediyor:

- Tüm prosedürlerin bir düzen içine sokularak daha etkin hale getirilmesi ve kısaltılması,
- Vize verecek yetkin kurum tanımının netleştirilmesi,
- Başvuru formunun basitleştirilmesi,
- İstenen ek belgelerin basitleştirilmesi,
- Ücretsiz vize konusundaki kuralların netleştirilmesi (visa fee waivers),
- Çok girişli vize verme kurallarının netleştirilmesi,
- Ortak vize başvuru merkezlerine ilişkin mevzuatın yeniden tanımlanması ve bunların açılmasının kolaylaştırılması,
- Yerel Schengen İşbirliği'nin etkinleştirilmesi.

En etkin vize kolaylığı elbette, üçüncü bir ülkeye uygulanan vizenin kaldırılması oluyor. Bu da, üçüncü ülkenin, 539/2011 sayılı Regülasyon'un ekinde yer alan negatif listeden pozitif listeye geçirilmesiyle mümkün görünüyor. Bu listede, 2013 yılı için, ekonomik kaygıları daha çok göz önünde bulunduran yeni bir revizyona gidilmesi amacıyla Komisyon tarafından yeni bir yöntem geliştiriliyor (Bugüne dek Komisyon bu listeyi, her ülke için yasal olmayan göç, kamu politikası ve güvenlik, o ülkeyle AB'nin dış ilişkileri, karşılıklılık gibi kriterler ışığında değerlendiriyordu).

Ancak sonuç itibarıyla Schengen alanının iyi işlemesini güvence altına alacak bir dengenin de gözetilmesi gerekiyor.

Pek çok üçüncü ülke için vizelerin kaldırılması (visa liberalisation) nihai hedef olup, bunun ciddi siyasi etkileri de olacağı belirtiliyor.

Vizelerin kaldırılmasının en azından kısa vadede mümkün olmadığı üçüncü ülkeler için ise vize kolaylığı anlaşmaları (visa facilitation agreements) gündeme geliyor. Bu anlaşmalar oldukça faydalı olup, aynı zamanda her ülkenin kendi koşullarını da dikkate alıyor.

539/2011 sayılı Regülasyon'da yukarıda belirtilen çerçevede gidilecek değişiklikle, vatandaşlarından acil durumlarda vize istenmeyen bir üçüncü ülke söz konusu olduğunda, bu hakkın kötüye kullanımının bir üye devlette sorunlara neden olması ve bunlara karşı acilen tedbir alınması gerektiğinde, vizesiz giriş uygulamasının geçici olarak askıya alınması öngörülüyor.

Teknolojik gelişmelerin de vize politikasında göz önüne alınması üzerinde duruluyor. BM Dünya Turizm Teşkilatı, elektronik vize uygulamasının doğru şekilde yapıldığında hem güvenlik hem de dolaşımın kolaylaştırılması açısından önemli faydalar sağladığını belirtiyor.

Hazırlayan: **Ebru AYDIN**
Uzman Yrd. | TOBB AB Daire Başkanlığı

Kıbrıs Türk toplumunun ekonomik kalkınması için **AB desteği yenilendi**

Avrupa Birliği Komisyonu, KKTC'ye yönelik yeni mali yardımı onayladı. 27,2 milyon euroluk yardım, Ada'nın bütünleşmesine hazırlık teşkil etmeye yönelik ekonomik entegrasyona odaklanıyor.

AB Komisyonu, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'ne (KKTC) yönelik mali yardımı 22 Kasım 2012 tarihinde onayladı[1]. 27,2 milyon euroluk yardım, Ada'nın bütünleşmesine hazırlık teşkil etmeye yönelik ekonomik entegrasyona odaklanıyor.



Yardım kapsamında sağlanacak fonlar, hayvan hastalıklarını yok etme, çevrenin korunması, yol güvenliği, kültürel miras ve sivil toplumu içeren çok çeşitli sektörlere katkı sağlıyor. Öğrenciler, öğretmenler ve sivil toplum kuruluşları (STK), programın ana faydalanıcıları arasında yer alıyor.

AB Komisyonu Genişlemeden ve Komşuluk Politikasından Sorumlu Üyesi Stefan Füle, konuyla ilgili açıklamasında, "Bu yeni yardım AB'nin, Güney Kıbrıs'la diyalog ve karşılıklı zenginleşme çerçevesinde bütünleşmesi için, KKTC'de ekonomik entegrasyonu sağlamaya yönelik samimi duruşunu yansıtmaktadır" dedi.

> "YENİ YARDIM AB'NİN, **KKTC'DE EKONOMİK ENTEGRASYONU** SAĞLAMAYA YÖNELİK SAMİMİ DURUŞUNU YANSITMAKTADIR."

AB bugüne kadar, KKTC Yardım Programı kapsamında 320 milyon eurodan fazla kaynak sağladı. Ayrıca 2012-2013 Akademik Yılı için AB Burs Programı kapsamında 800 bin euroluk net miktarı onayladı.

2006 yılında başlatılan Yardım Programı kapsamında AB, KKTC'ye 320 milyon eurodan fazla yardımda bulundu. Bu programın somut getirisi, Kuzey Kıbrıs Türkleri'ni AB'ye daha da yakınlaştırması oldu. Gerçekleştirilen bazı başarılı projeler şöyle sıralanıyor:

- AB, son iki Yeşil Hat geçiş noktasının açılmasını finanse etti; Limnitis/Yeşilırmak (Ekim 2010) ve Ledra/Lokmacı Caddesi (Şubat 2009).
- AB, dört mayın bölgesi hariç, tampon bölgenin mayından temizlenmesi çalışmalarının başlatılmasında büyük rolü olan 11,5 milyon euroluk yardımda bulundu.
- AB, Kayıp Şahıslar Komitesi (CMP) faaliyetlerinin, toplamda 7,5 milyon euroluk katkıyla en büyük bağışçısı konumunda.
- AB, iki topluma yönelik yeni bir atıksu arıtma tesisinin Lefkoşa/Haspolat'ta inşa edilmesini ve 2012 yılının ikinci yarısında tamamlanmasını destekliyor.

Yardım Programı, altyapının iyileştirilmesi, ekonomik ve sosyal kalkınmayla standartların yükseltilmesini AB mevzuatına göre sağlıyor. Bu sayede, Ada'da anlaşmaya ulaşılması halinde kapsamlı bir uzlaşmanın düzgün bir şekilde uygulanmasının sağlanması hedefleniyor.

- Enerji sektöründe, pilot güneş enerjisi santrali şu anda işlevsel durumda ve bu projenin büyüklüğü tüm Ada'da bir ilk oldu.
- Altyapı sektöründe ise belirli şehirlerde amyant içme suyu borularının değiştirilmesi 2011 yılında tamamlandı. Bu sayede su temininde önemli bir aşama kaydedildi.
- Omorfo/Güzelyurt'taki atık su arıtma tesisi şu anda çalışır durumda. AB, kasaba için ilk kanalizasyon toplanması ve işleyişini uyguladı.
- Kültürel miras alanında AB, Lefkoşa'da tarihi Bedesten binasının restorasyonunda önemli rol oynadı. Önemli bir kültür merkezi haline gelen tarihi binanın projesi, Europa Nostra Ödülü'nü kazandı.
- Dikmen köyü yakınındaki çöplük alanının kapatılması ve rehabilitasyonu işlemleri tamamlandı.
- Kuzey Kıbrıs'ta birçok köyün rehabilitasyonu 2012 yılında tamamlandı.
- Lefkoşa'da, Bedesten Kültür Merkezi'nin yakınında bulunan tarihi Bandabulya Çarşısı'nın restorasyonu tamamlandı.
- "Burs Programı" ile 500'den fazla Kuzey Kıbrıslı öğrenci ve öğretmene, AB üyesi ülkelerin üniversitelerinde bir yıla kadar lisans veya lisansüstü eğitimi alma olanağı sağlandı.

Kaynak: *http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-1239_en.htm*